

# 陕西省林业科学院文件

陕林科发〔2021〕44号

## 陕西省林业科学院 关于印发《“十四五”发展规划》的通知

院属各部门，秦岭大熊猫研究中心：

现将陕西省林业科学院《“十四五”发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。



# 陕西省林业科学院“十四五”发展规划

## (2021-2025)

二〇二一年十二月

# 目 录

## 一、发展趋势

- (一) 发展现状
- (二) 存在问题
- (三) 形势任务

## 二、总体战略

- (一) 规划依据
- (二) 指导思想
- (三) 发展定位
- (四) 发展目标
- (五) 主要指标

## 三、重点任务

- (一) 科技攻关
- (二) 平台建设
- (三) 人才队伍
- (四) 党的建设

## 四、保障措施

- (一) 加强组织领导
- (二) 做好统筹协调
- (三) 强化资金保障
- (四) 实施过程管理
- (五) 完善内部管理

## 一、发展趋势

“十三五”时期，在省林业局党组的坚强领导下，我院认真贯彻十九届四中、五中、六中全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，紧密结合新时代林业科学研究机构职能特点和职责使命，坚持深化改革与科学研究两不误，不断创新工作思路举措和方法路径，取得了丰硕成果。

### （一）发展现状

2016年6月陕西省林业科学院经省编委批准，由原陕西省治沙研究所、陕西省珍稀野生动物抢救饲养研究中心、陕西省森林保护研究所、陕西省林业教育培训站四个处级单位整合而成，以应用基础研究和应用开发研究为主的多学科、综合性林业研究机构，下设3个管理部门、4个研究所和秦岭大熊猫研究中心（陕西省珍稀野生动物抢救基地）。全院现有职工204人，其中：正高12人、副高58人，享受国务院特殊津贴5人，国家级突出贡献专家1人，省级突出贡献专家2人，市级突出贡献的拔尖人才4人，陕西省创新推进计划中青年创新领军人才1人，陕西省青年科技奖1人，陕西省科技新星2人，“西部之光”访问学者1人。

“十三五”期间，我院科技工作围绕全省生态空间治理大局，贯彻落实创新驱动发展战略，紧紧抓住国家深化科技体制改革、鼓励科技创新的大好机遇，重点突出创新、强化应用，推动我省林业科学研究、技术研发、集成示范、成果转化、平台建设、标准制订、科普宣传、教育培训等方面取

得快速发展和长足进步，为陕西生态空间治理和林草业高质量发展提供了科技支撑，做出了重要贡献。

**1. 科技创新成果丰硕。**围绕林业生态建设和产业发展的科技需求，以省级林业科技创新为重点，结合国家和省相关林业科研项目的实施，加大科技攻关力度，重点加强林木良种选育、森林资源培育、防沙治沙、生态修复、林产品加工利用等重点领域科技攻关。强力推进林草科技创新，取得了一系列成果。承担国家自然科学基金项目 1 项、国家重点研发专题 2 项、省部级科研项目 36 项。获省部级科技奖 1 项，获陕西省林业十大科技成果奖 2 项，获授权专利 22 件、外观设计 1 件。发表各类科技论文 120 篇，编著出版科技图书 10 部。

**2. 科技创新能力持续提高。**野生动植物保护成绩喜人，“秦岭四宝”种群不断扩大，攻克大熊猫繁育技术难题，繁育大熊猫 11 胎 14 仔，人工饲养大熊猫 32 只。朱鹮种群数量壮大到 5000 余只，成功在秦岭北麓野化放飞，种群栖息地由汉江两岸扩展至渭河以北，成为世界濒危物种成功保护的典范；总结梳理了朱鹮保护 40 年工作成效，通过省政府平台发布《朱鹮保护蓝皮书》，反响热烈。科学防沙治沙享誉世界，榆林沙区林木覆盖率从 0.9% 提高到 36%，沙化土地减少 1570 万亩，860 万亩流动沙地基本固定半固定，为我省成为全国唯一“拴牢”流动沙地的省份做出了重要贡献。

**3. 科技平台不断夯实。**围绕我省林草发展需求，积极打

造科技创新平台，多个平台建设实现零的突破，在构建区域特色创新平台方面取得明显成绩。黄土高原水土保持与生态修复国家林草局重点实验室、陕西榆林毛乌素沙地生态系统国家定位观测研究站、国家林草局长柄扁桃工程技术中心、国家林草局樟子松工程技术中心、陕西省陕北矿区生态修复重点实验室等 11 个科研平台相继获批建设。通过内引外联和产学研合作建立外协科研基地（站、中心）28 个。各平台作用充分发挥，创新效率不断提高，在科技创新和成果转化中发挥了重要作用。

**4. 林草科普扎实推进。**以我院秦岭大熊猫研究中心“秦岭四宝科学公园”为阵地，加强科普教育与宣传工作，制作并发放了图书、宣传单页宣传册、挂图、帽子、玩具等各类宣传资料等共计 10000 余份。以我院治沙研究所“红石峡森林公园”为基地开展自然体验活动受到社会好评。结合科技三下乡、科技之春宣传月、科技周等活动，开展大秦岭保护、经济林实用技术、森林病虫害防治、野生动植物保护等林业科学技术服务，发放技术资料 2.6 万余份，推广核桃、花椒、枣等林业适用技术 20 余项，培训林农 2 万多人次。

## （二）存在问题

十三五期间，我院在重组并轨和实质性运行方面做了大量工作，取得了一些突破性进展和管理成效，但也存在一些困难和问题。一是生态空间理论与关键技术创新还处在起步和攻坚阶段，与国家林业科技前沿和引领创新发展的要求具

有一定差距，重大标志性成果还不够多，低水平重复、同质化竞争、碎片化扩张等问题尚未得到根本解决。二是我国林业创新体系各单元加快竞争合作发展，高校、企业和行业科研机构创新能力显著提升，我院研究机构和方向需要进一步明确定位，核心竞争力和不可替代性需要持续增强。三是人才竞争压力持续增大，国内同行认可的领军科学家和高水平学术带头人严重不足，优秀青年人才的成长空间有待拓展，面向全国吸引和选拔顶尖人才的工作尚需加强。四是院所创新治理能力有待提升，分类管理和跨所跨学科组织重大创新活动的体制机制尚需健全完善。五是我院实质性整合前和运行过程中遗留问题，以及缺乏固定办公科研场地等，对全院跨越式高质量发展造成了一定影响。

“十四五”期间，我院正处于攻坚克难、跨越发展的关键时期，机遇和挑战并存，要进一步认识生态空间治理发展特征，兴林治山是实现山清水秀的必然之举，科技创新是实现高质量发展的核心动力。陕西林业由小到大、由大到强，任务异常繁重而艰巨。对标对表陕西省生态空间治理需求，需要狠下决心，加快知识体系、理论体系和技术体系的创新，顺应新时代，发展新林业，迈上新征程，不负新使命。

### （三）形势任务

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。党的十九大把建设生态文明作为

中华民族永续发展的千年大计，把美丽中国作为建设社会主义现代化强国的重要目标，把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，“绿水青山就是金山银山”写进党章，“生态文明”写入宪法，将“坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生”作为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容之一，为生态空间治理指明了新方向，开辟了新路径，赋予了新动能。新一轮机构改革后，森林、草原、湿地、荒漠、大地景观等生态空间治理统一划归林业部门，从过去的一业（林业），合成为现在的一个国土空间（生态空间）；从过去林业行业管理，合成为现在的生态空间治理。新林业部门成为生态空间治理的主力军，林业科技工作面临新的挑战和使命。

为全面贯彻习近平生态文明思想，深入贯彻落实习近平总书记关于秦岭生态环境保护的重要批示指示精神，认真落实中央和省级决策部署，开启生态空间绿色革命新征程，科学布局林地、草地、湿地、荒地沙地、自然景观“五大阵地”，统筹推进生态保护、生态修复、生态重建、生态服务、生态富民、生态安全六条战线，不断夯实智能、人文、资金、法治、组织五项保障，加快生态空间治理体系和治理能力现代化建设列入“十四五”全省林业工作的总体目标。对标对表总体目标，需要我们突破制约系统治理、机制创新和高质量发展等技术瓶颈。同时，我们更应该看到陕西林业科技工作

正站在历史新起点，处在追赶超越阶段，肩负着打造全国生态空间治理科技发展新引擎，建设内陆改革开放生态新高地的重大使命。面对新形势、新使命，我们只有站在新起点，谋划新发展，抓住机遇，应对挑战，破解难题，补齐短板，依靠以科技创新为核心的全面创新，才能保持我省林业建设由中高速迈向中高端。

## 二、总体战略

### （一）规划依据

1. 《国家创新驱动发展战略纲要》;
2. 《陕西省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》;
3. 《“十四五”国家林草科技创新规划》;
4. 《陕西省林业发展“十四五”规划》;
5. 《“十四五”国家林草科技创新规划》;
6. 《陕西省生态空间治理十大创新行动》;
7. 《陕西省秦岭生态空间治理十大行动》;
8. 《陕西省黄河流域生态空间治理十大行动》;
9. 《陕西省长江流域生态空间治理十大行动》。

### （二）指导思想

深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，结合陕西生态空间治理实际，瞄准生态空间山清水秀总目标，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以新发展阶段、新发展理念、新发展格局

为战略指引，以提升创新能力、引领创新发展为主线，以“出创新思想、出创新成果、出创新人才”为导向，以全面深化林业科技改革为动力，以平台建设为着力点和突破口，调整优化科研布局，加强人才队伍、高端智库和特色科研机构建设，把我院建设成为具有鲜明学术特色的省级林业研究中心和创新高地，建成集科学研究、研发中试和技术示范为一体的国内一流科研机构。

### （三）发展定位

#### 1. 发展定位

紧密围绕支撑服务生态空间治理这一主题，创新基础理论，丰富知识体系，拓展科研视野，着力开展林草生态建设和产业发展综合措施为主的应用基础、技术研发与集成示范工作，为生态空间治理体系和治理能力现代化提供科学依据和技术支撑。

#### 2. 工作思路

以生态空间治理为中心，以支撑服务生态高标准建设和产业高质量发展为主攻方向，秉持“科研立院、科技强院、人才兴院、依规办院”的宗旨和“博学慎思、笃研创新”的院训，解放思想，求实创新，不断深化体制机制改革，强化服务意识，着力营造追求卓越、包容兼蓄、风清气正、充满活力的科研氛围，激发科技人员创新创业意识和干劲，继往开来，奋发有为，全面完成既定目标任务。

### （四）发展目标

## 1. 总体目标

实施“创建国内一流、坚持陕西特色，多元化发展”的三位一体战略计划，以生态空间清水秀为总体目标，把我院建设成为我国林业科技战略新高地、陕西林业发展智囊团和中西部林业高科技人才聚集地。

## 2. 阶段目标

**2021年-2022年：**院所（中心）深化改革、分类指导的治理体系初步形成，创新院所（中心）管理机制和科技创新机制工作取得实质性进展。同时，在生态空间治理重点领域关键技术上取得突破，创新要素流动更加顺畅，林草科技创新主体地位突出。

**2023年-2025年：**全院自主创新能力和科技成果转化能力显著提升，高端人才不断聚集，核心研发团队得到明显加强，科技资源配置更加优化、科学。同时，取得一系列标志性关键核心技术成果，林业科技对全省经济社会发展的支撑引领作用逐渐凸显，创新型省级林科院建设迈上新台阶。

### （五）主要指标

到“十四五”末，在生态空间“五大阵地”、“六条战线”和“五项保障”上突破一批关键技术难题，取得一批重大标志性成果，培育一批国内有影响力的优势学科，培养一批国内一流的科学家和创新团队，建成一批国内先进创新平台，健全科技管理和运行机制，形成充满活力的创新环境，自主创新能力全面有效提升，林业科技发展水平处于全省前列。

**(1) 科技创新能力明显提升。**在生态保护与修复、野生动植物繁育、林业有害生物防控等领域取得重大突破，跻身国内先进行列。获省部级以上科学技术奖 3-5 项，编著出版科技图书 10 部以上，新增各类专利 50 件以上。

**(2) 成果转化应用显著增强。**林业科技推广和技术服务能力显著提高，科技成果转化机制不断完善，认定省级林业科技特派员 10-20 人。

**(3) 标准质量体系不断完善。**建立以林业行业标准为主导、产地标准为基础、团体标准为补充的相互配套的标准体系。制修订地方标准 30 件，其中颁布实施标准 10 件以上。

**(4) 创新平台更加多元化。**建成重点实验室、工程技术研究中心、生态定位观测站、长期科研试验基地和科普基地、国家创新联盟等省级以上科技创新平台 13-14 个（即新增省部级以上科研平台 2-3 个），新增外协科研基地（站、中心）5-10 个。形成布局合理、体系完善、运行机制优化的创新平台体系。

**(5) 人才队伍结构更加合理。**加强林业科技创新团队建设，提升林业科技队伍综合竞争水平，建成省级创新团队 3 个以上，院内优秀创新团队 5 个以上，引进博士（后）人才 20-30 名，培养省部级以上人才 3 个以上。

陕西省林业科学院“十四五”发展规划主要指标表

序号	主要指标	单位	“十三五”期间	“十四五”期间	备注
1	获批省部级以上科技计划项目/课题	个	36 (1)	8-10 (2-3)	括弧内为国家级项目/课题数
2	发表高质量学术论文	篇	22	30 (5)	括弧内为在中科院二区以上期刊的论文数
3	获批各类专利	件	22 (1)	30 (10)	括弧内为国家发明专利数
4	修制订技术标准	件	0	30 (10)	括弧内为颁布实施的标准数
5	评价科技成果	项	6	15	
6	编著出版科技图书	部	10	10	
7	获批省部级科学技术奖	项	1	3-5	
9	认定省级科技特派员	个	0	10-20	
9	创建省部级科研平台	个	11	2-3	现有 11 个
10	建设外协科研基地	个	28	5-10	现有 28 个
11	获批省部级创新团队	个	0	3	
12	培育院级优秀创新团队	个	1	3-5	
13	引进博士(后)人才	个	0	20	
14	培养省部级以上人才	个	1	3	
15	提交咨询报告、专题调研报告及人大代表建议	个	12	15-20	

### 三、重点任务

#### (一) 科技攻关

坚持以生态空间治理重大需求为牵引，充分发挥我院综合交叉优势，依托重点实验室、生态定位站、工程技术中心等平台，在全院层面与国家自然科学基金、国家重点研发基地和人才专项、陕西省科技计划等任务和有关规划部署衔接，在所层面与院科技布局衔接，探索和完善跨所、跨学科、跨领域协同攻关的体制机制，创新和健全大体量、长周期、全链条开展联合攻关的组织模式，统筹抓好国家自然科学基金、重点研发及省科技计划创新活动的组织实施，致力于实现重大创新突破，促进重大成果产出。

##### 1. 组织实施“揭榜挂帅”重大（点）项目

围绕我省林业科技基础前沿和交叉领域的重点布局，促进生态富民和乡村振兴有效衔接，持续推行“揭榜挂帅”机制，集中优势力量对松材线虫病防治、碳中和相关技术、智慧林业创建、生态产品高附加值实现、秦岭四宝遗传密码解析及种质评价与保护等制约我省林草科技关键技术及重大紧迫性、应急性研究问题进行攻坚克难，形成重大原创性成果，助推全省林业工作高质量发展。

##### 2. 积极争取国家自然科学基金项目

积极申请承担国家自然科学基金任务，在我省特色林草领域开展基础研究和科学前沿探索，增强源头创新能力。

国家自然科学基金启动的重点项目、面上项目及青年科学基

金和地区科学基金项目等，在生态保护修复、草原湿地监测、防沙治沙、珍稀动植物繁育、林业有害生物防控等方面都有布局，我们应组织科技力量，尤其是近年入职的博士（后）牵头申报或参与承担，力争获批国家自然科学基金青年项目、面上项目 2-3 项。

### “十四五”院科技重点突破核心关键技术清单

序号	项目名称
1	松材线虫病综合防控关键技术与示范
2	“秦岭四宝”遗传密码解析及种质评价与保护
3	秦岭珍稀植物红豆杉、珙桐高效繁育技术与示范
4	白于山区困难立地生态修复技术与示范
5	生态空间绿水青山综合评价及可持续发展策略
6	封山禁牧实现机制及草原生态修复关键技术研究示范
7	毛乌素沙地二次沙化治理关键技术与示范
8	林业固碳增汇及智慧林业关键技术与示范
9	黄土高原退化生态系统修复关键技术与示范
10	林草生态产品高附加值实现机制与配套技术研究

### **3. 积极参与承担国家重点研发计划项目**

根据国家的政策方略，积极参与国家重点研发任务规划，从林业科技发展趋势和我省需求中凝练提出重大科学问题，前瞻部署预先研究项目，为我省部署新的科技任务提供项目储备和建议。针对我院的专业特色及人才结构，按照改革后的中央财政科技计划项目组织和管理模式，加强院所两级统筹协调，建议在野生动植物繁育、生态保护修复、林业有害生物防控、林业资源培育及高效利用技术创新重点领域内争取 1-2 项国家级科技计划项目（课题）。

### **4. 积极牵头申报承担陕西省科技计划项目**

积极参与陕西省重大科技任务规划，从科技发展趋势和陕西林业重大需求中凝练提出重大科学问题，前瞻部署预先研究项目，为我省部署新的科技任务提供项目储备和指南建议。按照省科技计划计划类别积极争取，力争牵头申请获批承担省科技计划项目 3-5 项。

## **（二）平台建设**

系统谋划生态定位站、工程技术中心、重点实验室、科技创新中心、院士（教授）工作站、创新团队及野外试验台站等建设发展任务，统筹布局平台的专业结构和空间分布，激发我院不同创新主体的创新活力，提高创新资源的配置效能，缩小与全国林业科技发展水平的差距，满足我省经济社会发展需求。

### **1. 建设目标**

**(1) 建立健全的学科体系。**根据我院学科领域发展水平和需求，逐步建立全面覆盖我省的现代林业、荒漠化防治、森林保护、动植物资源、湿地与保护地资源和生态修复等方面建设省部级以上科研创新平台 2-3 个，整合院内外研发力量创建院级科技创新中心 4-6 个、院士（教授）工作站 1-2 个、创新团队 3-5 个，基本形成比较健全的生态空间治理基础及应用研究体系。

**(2) 形成完善的区域和专业布局。**按照林业资源培育、保护与开发利用的需求，在我省各主体生态功能区和林业主导产业关键领域，逐步建立区域（专业）性野外科研试验示范基地（站）、研究中心、实验观测台站 30-40 个，形成能够全面支撑我省林业发展现代化的应用技术创新体系。

**(3) 不断提高创新能力与水平。**完善我院平台运行监管机制，健全淘汰更新机制，提升科技创新资源集成水平，建立相对稳定的投入渠道。每年形成应用基础研究成果 2-4 项、重大应用成果 4-6 项，培养在国内外具有较高知名度的学术骨干 2-3 位，部分平台达到国内一流水平。

## **2. 平台布局**

### **(1) 生态定位站**

依据国家林草局建设要求，在已建成陕西榆林毛乌素沙地生态系统国家生态定位观测研究站的基础上，申请陕西巴山森林生态系统国家生态定位观测研究站，陕西红碱淖湿地生态系统国家生态定位观测研究站，同时在渭河、汉江河流

建立湿地生态系统子站 2 个。积极争取加入陕西秦岭森林生态系统国家生态定位观测研究站（西北农林科技大学），牵头建立产学研用一体化的产业联盟，强化合作，高效运营，以加大我院科技创新和成果转化能力。

## （2）工程技术研究中心

根据国家林草局的发展目标，我院在已建成国家林业局长柄扁桃工程技术中心、国家林业局樟子松工程技术研究中心（和辽宁共建）的基础上，积极争取珙桐、红豆杉、陕西卫矛等有发展潜力的用材林、经济林、林下经济、观赏植物、生态建设、森林保护和森林经营等领域内具有陕西特色的国家林草局工程技术研究中心 2-6 个。联合西北农林科技大学国家林草局花椒、核桃、红枣等工程技术研究中心，以及相关科技型龙头企业，成立陕西省林业科技协同创新联盟和我院智慧林业研究中心，开展我省特色经济林和智慧林业等高精尖的研究工作，做好项目对接及沟通，迅速壮大我院的科研实力。

## （3）重点实验室

根据《国家林业局关于加快重点实验室发展的指导意见》和《陕西省陕西省重点实验室建设与运行管理办法》的相关要求，在重点建设黄土高原水土保持与生态修复国家林草局重点实验室的基础上，积极争取秦岭森林生态系统保护与修复国家林草局重点实验室，申请组建陕西省防沙治沙重点实验室、陕西省珍稀野生动植物资源的繁育重点实验室和陕西

省城市森林和景观生态重点实验室 3 个。

#### **(4) 科技创新中心**

依托我院的特色学科布局规划，集中优势人才，纵横联合创业，加强国家林草局秦岭生态保护修复科技协同创新中心建设，成立碳中和研究中心、林长制研究中心和智慧林业研究中心等科技创新中心，构建现代林业科技创新链，科学有序推进条件能力建设，显著提升我院科技创新驱动发展的整体水平。

#### **(5) 院士（教授）、博士（后）工作站**

为了弥补我院专业领军人物缺乏，科技创新能力不足的问题，组建中国科学院、中国工程院、“双一流”高校院士（教授）工作站，拟建生态保护与修复院士（教授）、荒漠化防治院士（教授）工作站 2 个，建立秦岭四宝博士（后）工作站 1 个。指导和协助我院的学科团队，凝练学科特色，搭建技术创新平台，为解决相关行业、产业面临的技术难题提供智力支持。

#### **(6) 野外试验观测台站**

为了更好的与我院的生态定位站、工程技术研究中心、重点实验室及科技创新中心等创新资源要素相衔接，在我院荒漠化防治、森林保护（生态监测）、野生动植物保护、湿地资源等重点领域内，建立科研试验示范基地（站）、研究中心和野外试验观测台站等，累计达到 30-40 个。

### **3. 重点建设与培育**

**重点建设：**黄土高原水土保持与生态修复国家林草局重点实验室、陕西榆林毛乌素沙地生态系统国家生态定位观测研究站、国家林草局长柄扁桃工程技术研究中心、陕西省陕北矿区生态修复重点实验室 4 个。

**重点培育：**陕西巴山森林生态系统国家生态定位观测研究站、陕西红碱淖湿地生态系统国家生态定位观测研究站、陕西省秦岭四宝保护繁育工程技术研究中心、陕西省防沙治沙重点实验室、陕西省珍稀野生动植物资源的繁育重点实验室、陕西省城市森林和景观生态重点实验室等 8 个。

**优化建设：**陕西生态卫士学院、大秦岭研究院、林长制研究中心、碳中和研究中心、古树名木研究中心、智慧林业研究中心、竹子研究中心、花椒研究院、核桃研究院等。

### （三）人才队伍

以提升人才质量、优化队伍结构为重点，持续加强人才队伍创新能力建设，加强我院特色首席科学家队伍建设，深入实施人才培养引进系统工程，优化院所人力资源管理，推进人才队伍协调发展，深化人才发展体制机制改革，保持人才队伍创新活力，营造良好的人才发展环境。坚持“继续教育为本”，推进我院科研与教育培训深度融合，优势互补，培养高层次创新创业人才。坚持培养和引进相结合，不断提升人才队伍的国际化水平。

#### 1. 首席科学家队伍建设

##### （1）构建我院首席科学家选择机制

加强我院首席科学家队伍建设，在生态空间治理、秦岭四宝、荒漠化防治、森林保护、湿地资源及生态保护修复等领域，凝聚一支林业战略科学家队伍，广纳英才，联合国内外优势力量，建设我院的学科体系。进一步优化首席科学家队伍的学科布局和年龄结构，注重及时将我院中青年优秀科学家选入首席科学家队伍。

## **(2) 健全首席科学家管理制度**

落实首席科学家学术兼职和待遇的相关措施，进一步发挥专家群体明德楷模的作用，有效发挥首席科学家在项目申报、任务争取、决策咨询、评审评估、科学普及和知识传播等方面的作用，大力弘扬“科学家精神”和“工匠精神”。

## **2. 人才系统工程**

### **(1) 加强人才培养引进工作**

通过系统设计人才计划、创新体制机制、优化政策环境、强化保障措施，大力加强高层次人才和优秀青年人才的培养与引进工作。通过陕西省“千人计划”、“万人计划”引进和培养科技领军人才和青年拔尖人才，实施我省的“百人计划”，按需引进学术帅才、技术英才和青年俊才。为有潜质的青年人才搭建平台，创造良好成长条件。加大对“双聘”院士的稳定性收入保障，为核心骨干人才潜心钻研营造良好环境。发挥用人单位的主体作用，加强人才项目过程管理，建立约束、退出机制。

### **(2) 增强人才团队优势**

引导研究所更加重视各类人才团队建设，形成人财物的有效凝聚。联合院内外科技力量择优支持 3-5 个林业创新交叉团队，加快人才基地建设。通过国内外、院内外优秀科学家的强强合作，进一步提升团队凝聚力和协同创新能力。

### **（3）提升人才队伍国际化水平**

实施国际人才计划，充分利用陕西省“千人计划”，吸引优秀青年科学家到我院工作、进修或访问。加强科研管理人才的国际化培训，拓宽青年人才的培养渠道，每年选派 1-2 名优秀青年人才或团队科研骨干到国内外先进科研机构交流学习，探索建立高级学者访学制度，进一步规范优秀青年科研人员的聘用和管理制度。

### **（4）建立完善人才智力共享机制**

坚持多方共赢原则，发挥我院人才、科学工程和创新平台的优势，探索建立院属单位与院外大学、科研机构等的人才智力共享机制，建立院士（教授/研究员）、博士（后）工作站。积极采取措施加大力度，建立开放多样的国内人才智力共享机制，逐步形成有利于吸引和聚集国内优秀人才和智力的良好环境。

## **3. 人事制度创新**

### **（1）建立健全与完善用人机制**

落实国家最新政策及指导意见，着力破除体制机制障碍，创新用人管理模式，加快构建具有明显竞争力的人才制度体系。对事业编制和非事业编制工作人员实行分类管理。建立

多元化聘期制度，对科技岗位事业编制人员实行有限期的聘用、预聘和长聘制度，建立和落实人才流动制度，促进人员合理有序流动。强化考核的导向性作用，建立健全考核、退出机制。积极申请建立博士后流动站和博士工作站，加大对优秀博士来我院从事博士后研究的吸引力度。

## **（2）推进收入分配和社会保障制度**

按照事业单位绩效工资制度，完善科研人员收入分配政策。推行适合高层次人才特点的薪酬分配激励机制，探索年薪制和协议工资制，进一步凝聚和稳定高层次人才。实施以增加知识价值为导向的分配政策，落实提高科研人员科技成果转化收益分享比例政策。完善工作人员退休养老和医疗保障制度，推动建立工作人员基本养老保险和职业年金。

## **（3）提升人力资源管理效能**

深入推进“放管服”改革，进一步明确院所（中心）两级人力资源管理职权，健全管放有度、权责清晰的管理模式。加强人力资源配置统筹协调，优化经费配置及保障机制。强化分类管理和用人单位主体责任，加强对人力资源管理的全过程指导和监督。

# **4. 科教体系建设**

## **（1）建立产学研融合的研究生培养体系**

托陕西生态卫士学院，推进我院与西北农林科技大学、北京林业大学、西安交通大学、西北大学、中国林业科学院、中国科学院等科教单位共建产学研用深度融合的研究生培

养体系，完善组织架构，建立我院承办研究生培养基地的基本教育制度，提升我院的研究生培养水平和科研教学实力。

### **（2）建设科教结合、独具特色的人才培训体系**

加强陕西生态卫士学院教材体系和师资力量建设，完善组织架构，建立继续教育、林农培训、专业技术人员及公务员的基本培训制度。坚持“全院培训、内外结合”的培训方针，提升我院科研与培训实力。建立院属研究机构科研和培训工作考核制度，激发院属研究机构作为技术教育培训责任主体的积极性，发挥我院和教育基地在人才培养中的重要作用。

### **（3）加强师资队伍建设**

建立陕西生态卫士学院师资聘任与薪酬分配制度，设立院级教育与培训成果奖，激励优秀科研工作者积极参加研究生教育与人才培养教学。组建一支由高水平科研人员组成的30-50人规模的师资库。强化培训责任制，完善老师遴选与评价制度，建设一支学术水平高、培训效果好、教育理念先进的师资队伍。

### **（4）培养培训科技成果转移转化的专业化人才队伍**

依托院科研管理和教育培训处，培养知识产权专业化人才，探索产学研相结合的多元化创新创业人才培养模式。设立“产学研用复合型人才扶持项目”，对从事科技成果转化、带动产业升级的科技人才给予重点支持。派遣科技副职、科技特派员，组织科技人员深入基层开展成果转化活动。

#### **（四）党的建设**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大系列会议精神为指导，认真落实新时代党的建设总要求，突出以政治建设为统领，以提升组织力为重点，抓基础，改进作风，全面提升基层党建工作质量，为建设林科院高质量发展新局面提供坚强的思想和组织保障。

##### **1. 党的思想建设**

持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平系列重要讲话精神，进一步领会把握丰富内涵和实践要求，发挥示范引领作用，抓好党员和领导干部理论学习，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续深入开展“不忘初心 牢记使命”主题教育。严格按照“守初心，担使命，找差距，抓落实”总要求，认真抓好问题整改，确保取得实效。坚持问题导向，以理想信念教育为核心，以严格党内政治生活为重点，加强对党员干部和科技人员的理论教育和政治引领。

##### **2. 基层党组织建设**

强化基层党组织的政治功能和服务功能，认真做好党员发展和教育管理工作，加强在科研骨干、学术带头人中发展党员工作，继续做好党建述职评议考核工作，进一步发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。加强离退休干部工作，继续落实好离退休同志的政治生活待遇。

##### **3. 领导班子和干部队伍建设**

坚持党管干部原则和新时期好干部标准，健全干部选拔任用程序和考核评价体系，建设一支政治坚定、德才兼备、锐意改革、勇于担当、爱岗敬业、清正廉洁的干部队伍。扩大选人用人视野，加强后备干部的选拔培养，进一步优化领导班子结构，增强班子整体功能。落实中央从严管理干部有关规定，加强对干部的管理监督。

#### **4. 深入推进党风廉政建设**

坚持党要管党、从严治党，贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，建立健全问责追责制度，倒逼责任落实。巩固党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，持续深入加强作风建设。强化重点领域预防和监督，建立健全惩治和预防腐败体系。

### **四、保障措施**

#### **（一）加强组织领导**

加强顶层设计，建立协同创新发展机制，合力推动战略落实。积极推动由我院牵头成立陕西省林业科技发展战略联盟，建立健全联盟运行机制，分区域策划和推进具体合作事项，制定支持推进措施。参加联盟的各地市林科所要共同营造有利于我省林业科技发展战略的舆论环境，突出宣传推进林业科技创新发展的重要意义和重大举措，形成全社会关心、支持和主动参与我省林业科技创新发展的良好氛围。建立我省林业科技创新发展年度会议常态化机制，总结部署各项工

作。建立由省林科院牵头，各市（区）林科院（所）及有关林业科研部门参与的定期议事会商机制、经常性对接交流机制，研究我省林业科技发展中存在的重大问题，解决工作推进中的具体问题。

## （二）做好统筹协调

定期召开院党委（扩大）会议、党政联席会议和院长办公会议，安排部署全院发展战略和重点工作，研究解决运行管理过程中存在的问题。要统筹协调全院管理机制，强化院所（中心）两级保障机制，将规划任务细化落实到院属各部门单位，确立全院上下“一盘棋”思想。建立健全规划组织实施的沟通联系机制，强化资源保障和政策支持，明确责任分工，抓好工作落实，确保规划顺利有效实施。结合年度工作总结和交流，对院所（中心）两级规划目标实现进度、任务部署和政策措施的落实情况进行监测，及时掌握规划实施情况。建立“开放、流动、竞争、协作”运行机制，充分发挥我院的生态定位站、工程技术研究中心、重点实验室等优势科研平台，不断提高其运行与管理的整体水平，与院内外科研机构、大学和行业组织建立友好合作关系。进一步扩大研究所自主权，发挥研究所积极性，大力推行科研人员聘任制，实行首席专家项目负责制，探索知识和技术要素参与分配的多种分配形式，鼓励科技人员创新创业。

## （三）强化资金保障

构建产学研投融资支持机制，建立投融资支持机制。申

请设立林业科技创新省级财政专项资金。鼓励非公有制企业、民营投资机构参与我省林业科技创新发展。一是积极争取国家科技计划支持，申报国家各类科技计划课题争取获得中央财政经费投入。二是争取地方政府财政拨款，不断提高人员事业拨款经费，给予基础设施和条件建设资金投入。三是积极利用信贷、风投资金，利用国家、陕西省支持科技产业发展的融资、信贷、风投、担保等金融政策，争取研发项目经费和科技产业开发启动资金。四是广泛吸纳民间资本，采取与地方、与企业联合科研、联合开发的多种方式广泛吸纳科研资金和开发资金。五是努力自筹投入，利用科技、成果、人才、地产等优势，吸引投资，推动科技产业发展，获得经济效益，增强自筹科技资金的能力。

#### （四）实施过程管理

实施执行监测与评估机制，完善规划实施情况动态监测机制。结合年度工作总结和交流，对院所（中心）两级规划目标实现进度、任务部署和政策措施的落实情况进行监测，及时掌握规划实施情况。研究所（中心）应结合各自工作实际，按照院有关规定和程序，对发展规划内容进行适当的修订和动态调整。开展规划实施期末总结评估工作。采取自我评估与外部评估相结合的方式，对规划任务书目标完成情况进行验收评估和交流评议，强化择优支持力度。对院级规划实施情况进行总结。验收评估和总结结果作为院所（中心）两级制定新规划的重要依据。

## （五）完善内部管理

通过建立健全院内管理制度，完善奖励惩戒机制，全面提升全院干部职工的大局意识和责任意识，着力营造风清气正的干事创业环境；不断强化管理部门和工作人员的服务意识，激发广大科技人员勇担使命、潜心钻研、建功立业新时代的精气神；加大奖惩力度，力戒“慵懒散浮拖”现象，破除问题根源。另外，要积极争取固定办公科研场所，拓展优化发展空间，不断改善工作条件，确保“十四五”发展规划任务如期全面完成。